

ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ – ДЕЛО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВАЖНОСТИ

Для получения полных сведений о численности и составе населения в Республике Беларусь проводится один раз в 10 лет перепись населения. Это наиболее важное и многомасштабное статистическое исследование, дающее наиболее подробные сведения необходимые для определения перспектив социально-экономического развития страны в целом.

Перепись населения – научно организованный сбор информации с целью получения данных о численности, составе и размещении населения.

Программа переписи включает в себя демографические (пол, дату и место рождения, брачное состояние и т.д.), экономические (занятие, вид экономической деятельности, источники средств существования и т.д.), образовательные, а также этнические (национальность, родной язык, разговорный язык и др.) показатели.

В программу переписи населения 2019 года включен также вопросник о сельскохозяйственной деятельности нашего населения. Обычно перепись проводится не реже, чем каждые 10 лет в периоды наибольшей оседлости населения (осенью или зимой). Все сведения, получаемые в ходе переписи, собирают на определенную дату и определенное время.

Данные, полученные в результате проведения переписи, уникальны. Например, только перепись дает полную характеристику населения по национальному составу, образовательному уровню, занятости, языковой и этнической принадлежности, отражает жилищную характеристику и условия проживания граждан, дает неоценимую информацию науке для изучения и развития демографических процессов. В современных условиях эти данные крайне необходимы, они важны для каждого населенного пункта, так как существует возможность получения итогов по самым мелким территориальным единицам страны. Кроме того, итоги каждой последующей переписи населения служат для оценки эффективности функционирования социально-экономических систем в межпереписной период и показывают, что же изменилось в нашей жизни от переписи до переписи.

Нормативно-правовая база проведения переписи населения Республики Беларусь 2019 года. Временные комиссии по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Для организации переписи населения в Республике Беларусь принят ряд нормативных правовых актов, которые регулируют подготовку и проведение переписи, обеспечивают координацию действий местных исполнительных и распорядительных органов, органов государственной статистики и иных государственных организаций, так или иначе принимающих участие в ее подготовке и проведении. Законодательство Республики Беларусь о переписи населения регулируется Законом Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 144-З «О переписи населения» и иными актами законодательства, а также международными договорами Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «О переписи населения» является основным законодательным актом по переписи населения. В документе изложены основные положения, цели и принципы проведения переписи населения; подробно расписано, кто является субъектами переписи, их права и обязанности; изложены подробности переписи отдельных категорий населения; установлен порядок защиты и хранения персональных данных, а также порядок распространения итоговых данных переписи населения.

Перепись Республики Беларусь в 2019 году будет проводиться в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016г. № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь» (*Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.10.2016, 1/16703*).

Перепись будет проводиться с 4 по 30 октября 2019г. Срок проведения переписи – 27 дней.

Справочно: Последняя перепись (шестая послевоенная) проводилась с 14 по 24 октября 2009 года. (Предыдущие переписи проводились в 1959, 1970, 1979, 1989, 1999 гг.)

Совет Министров Республики Беларусь 23 ноября 2016 г. принял Постановление №953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 384». Данным Постановлением определены задачи, которые необходимо реализовать при подготовке и проведении переписи населения, и органы власти, ответственные за их своевременное исполнение. Также создана временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года, утвержден ее состав и Положение о временной республиканской комиссии по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года осуществляет координацию

действий республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов при организации и проведении переписи.

Координация деятельности по организации и проведению переписи и обеспечение взаимодействия на региональном уровне осуществляется временными комиссиями по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года, созданными местными исполнительными и распорядительными органами в областях и городе Минске, городах, районах (районах города Минска).

В Гомельской области решением Гомельского областного исполнительного комитета от 22 февраля 2017г. №153 создана временная областная комиссия по содействию переписи населения Гомельской области 2019 года. Также во всех районах области в районных исполнительных комитетах созданы временные районные комиссии по содействию переписи населения.

Подготовку и проведение переписи осуществляют:

- органы государственной статистики – Белстат, Главные статистические управления областей, города Минска;

- республиканские органы государственного управления, определенные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2016 г. № 953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 384» (*Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.11.2016, 5/42961*), – Министерство иностранных дел Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, Уполномоченный по делам религий и национальностей (в отношении отдельных категорий населения);

- местные исполнительные и распорядительные органы.

Программа переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Совет Министров Республики Беларусь постановлением от 28 июня 2018 г. №505 утвердил программу переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

В перечень вопросов, по которым будет осуществляться сбор персональных данных в отношении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, а также граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, но на дату проведения переписи населения временно пребывающих на территории иностранных государств, включены вопросы, касающиеся:

1. основных демографических характеристик.
2. миграционной активности.
3. национально-этнических характеристик.
4. образования.
5. источников средств к существованию, имеющихся в 2019 году.
6. занятости (для лиц в возрасте 15 – 74 лет).
7. количества детей.
8. жилищных условий.
9. временного проживания (пребывания) на дату проведения переписи населения среди членов домохозяйства лиц, постоянно проживающих за пределами Республики Беларусь.
10. сельскохозяйственной деятельности населения.

В перечень вопросов, по которым будет осуществляться сбор персональных данных в отношении граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих либо временно пребывающих в Республике Беларусь, включены также следующие вопросы:

1. Фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется).
2. Адрес нахождения в период прохождения переписи.
3. Дата рождения, число полных лет.
4. Пол.
5. Страна рождения.
6. Гражданство.
7. Страна постоянного проживания.
8. Причина приезда в Республику Беларусь.

Вопросник о сельскохозяйственной деятельности.

В рамках переписи населения будет проведена сельскохозяйственная перепись.

Развитие устойчивого и конкурентоспособного производства сельскохозяйственной продукции остается предметом особого внимания в республике, поскольку обеспечение продовольственной

безопасности – один из важнейших приоритетов государственной экономической политики.

В сельском хозяйстве республики занято более 8% общей численности работающих в экономике, производится 8% валового внутреннего продукта.

По данным Государственного комитета по имуществу по состоянию на 1 января 2015 года в республике насчитывалось 3 млн. землепользователей, в их пользовании (владении) находилось 8,6 млн. гектаров сельскохозяйственных земель, из них 5,7 млн. гектаров – пахотные.

На долю сельскохозяйственных организаций приходится 86,9% всех сельскохозяйственных земель и 86,5% пахотных, хозяйства населения – соответственно 9,8% и 11%, крестьянские (фермерские) хозяйства – 1,8% и 2%.

На основании представляемых организациями форм государственной статистической отчетности изучается их финансово-хозяйственная деятельность, объемы производства сельскохозяйственной продукции, состояние отраслей животноводства и растениеводства, материально-техническое оснащение, цены на сельскохозяйственную продукцию и др. Сбор данных о сельскохозяйственной деятельности **личных подсобных хозяйств граждан**, постоянно проживающих в сельской местности, начиная с 1 июля 2011 г. ведется на основе выборочного обследования.

Ведение текущей статистики сельского хозяйства в республике обеспечивает полный охват основных товаропроизводителей (сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства), на долю которых приходится почти 78% общего объема производства сельскохозяйственной продукции.

Иная ситуация по хозяйствам населения. Получить подробные данные об их сельскохозяйственной деятельности из выборочных обследований не представляется возможным. Кроме того, не охвачены выборочным обследованием хозяйства населения, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, в городской местности, в садовых и дачных товариществах, огороднических кооперативах. В связи с сокращением численности сельского населения, его старением в республике остро стоит вопрос о жизнеспособности и эффективности приусадебных участков, что, в свою очередь, **требует необходимости разработки государственных программ по оказанию помощи личным подсобным хозяйствам граждан.**

Таким образом, существует объективная необходимость в получении максимально полной информации о сельскохозяйственной деятельности хозяйств населения, что возможно только путем проведения сельскохозяйственной переписи.

Согласно рекомендациям Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО) сельскохозяйственные переписи должны проводиться один раз в 10 лет.

За последние десять лет сельскохозяйственная перепись была проведена практически во всех странах СНГ. В Республике Беларусь мероприятие подобного рода и масштаба **до настоящего времени не проводилось.**

В связи с тем, что для организации и проведения сельскохозяйственной переписи требуются значительные трудовые и финансовые ресурсы, проведение сельскохозяйственной переписи в рамках переписи населения позволит избежать дополнительных расходов бюджета и обеспечить сплошной охват хозяйств населения, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

В вопроснике о сельскохозяйственной деятельности необходимо будет ответить на вопросы:

- о наличии в собственности или владении, пользовании домохозяйства земельных участков в 2019 году с указанием их количества;

- о характеристике земельных участков (местонахождение и общая площадь, в том числе занятая под посевы по видам сельскохозяйственных культур) и целях их использования;

- о наличии на земельных участках плодово-ягодных насаждений и кустарников на 1 октября 2019 г.;

- о количестве (площади) плодово-ягодных насаждений в плодоносящем возрасте по видам;

- о наличии в хозяйстве скота, птицы и пчелосемей на 1 октября 2019 г.;

- о количестве скота и птицы по видам, а также о наличии и количестве пчелосемей.

В целом проведение сельскохозяйственной переписи в республике в рамках переписи населения позволит получить обширный статистический материал. В ходе переписи будет получена информация, которая в дальнейшем будет использована для проведения различного рода выборочных обследований и единовременных учетов в сельском хозяйстве; получены детализированные данные о состоянии развития личных подсобных хозяйств граждан как в целом по республике, так и по отдельным регионам и территориям.

Информация, полученная от населения о сельскохозяйственной деятельности, **будет использоваться исключительно в статистических целях.**

Способы и организация сбора данных.

Сбор персональных данных осуществляется путем:

- самостоятельного заполнения населением переписных листов посредством специализированного программного обеспечения в глобальной компьютерной сети Интернет;
- при посещении населением стационарных переписных участков, которые образуются органами государственной статистики;
- опроса переписным персоналом каждого совершеннолетнего человека и заполнения форм переписного листа (далее – переписные листы) при обходе жилых и иных помещений, в которых проживает (пребывает) население.

Сбор персональных данных и заполнение переписных листов и иной переписной документации в отношении отдельных категорий населения осуществляется работниками организаций, указанных в статье 20 Закона Республики Беларусь «О переписи населения».

Во время проведения переписи опрос респондентов организуется следующим образом:

с 4 по 18 октября 2019 г. проводится перепись на стационарных участках и в сети Интернет – населению предоставляется возможность прийти на стационарный участок и сообщить о себе информацию или самостоятельно заполнить переписные листы посредством специализированного программного обеспечения в сети Интернет (*в данный момент в стадии разработки*);

с 19 по 20 октября 2019 г. продолжается опрос на стационарных участках и одновременно проводится актуализация списка адресов, необходимых переписчикам для проведения опроса – из списка адресов удаляются те, по которым население переписалось самостоятельно через сеть Интернет либо на стационарных переписных участках;

с 21 по 30 октября 2019 г. – основной состав переписчиков проводит опрос населения по месту жительства (пребывания).

О временном переписном персонале.

В состав переписного персонала входят:

- уполномоченные работники главных статистических управлений областей и города Минска;
- работники организаций;
- временный переписной персонал.

Временный переписной персонал проводит опрос респондентов с **предъявлением соответствующего удостоверения личности** посредством использования планшетных компьютеров, в исключительных случаях – переписных листов на бумажном носителе.

К подготовке и проведению переписи в качестве временного переписного персонала привлекаются:

- обучающиеся, получающие высшее и среднее специальное образование в очной форме получения образования;
- работники государственных органов и иных государственных организаций, подчиненных Президенту Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений и других организаций;
- граждане, зарегистрированные в органах государственной службы занятости населения в качестве безработных;
- пенсионеры.

Подбор временного переписного персонала в количестве, необходимом для проведения переписи населения Республики Беларусь 2019 года осуществляется местными исполнительными и распорядительными органами (комиссиями по переписи горрайисполкомов).

Лицам, входящим в состав временного переписного персонала, предоставляются следующие гарантии:

- освобождение от работы (учебы) на период участия в подготовке и проведении переписи населения с сохранением места работы (должности, места учебы) и среднего заработка (стипендии) по месту работы (месту учебы) за счет средств нанимателей (учреждений образования);
- добровольное страхование от несчастных случаев;
- сохранение на период участия в подготовке и проведении переписи населения выплаты пенсии, пособия по безработице, статуса безработного.

О лицах, подлежащих переписи.

Переписи подлежат граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие либо временно пребывающие в Республике Беларусь, а также граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, но на дату переписи временно пребывающие на территории иностранных государств.

Постоянно проживающими (пребывающими) в Республике Беларусь признаются лица, проживающие (пребывающие) непрерывно один год и более в Республике Беларусь по месту постоянного

жительства (месту пребывания), а также временно отсутствующие в связи с выездом за границу сроком до одного года. Лица, выехавшие за пределы Республики Беларусь в командировку, на работу, учебу и тому подобное на срок 1 год и более, переписи не подлежат.

Для целей переписи местом постоянного жительства считается тот населенный пункт, многоквартирный жилой дом, квартира, другое жилое или нежилое помещение, используемое для проживания, в котором человек проводит большую часть своего ежедневного времени. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому он зарегистрирован.

О конфиденциальности персональных данных.

Персональные данные **являются конфиденциальными**, не подлежат распространению (разглашению), в том числе представлению в государственные органы и иные организации, и используются **исключительно для формирования итоговых данных переписи населения.**

Организационные меры по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь осуществляются в соответствии с Положением об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1178 (*Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 224, 5/30435*).

Лица, входящие в состав переписного персонала, предупреждаются о необходимости обеспечения конфиденциальности персональных данных в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Граждане со своей стороны не должны препятствовать проведению переписи населения и предоставлять достоверные персональные данные согласно форме переписного листа.

Участие в переписи – это обязанность каждого жителя нашей страны!

Главное статистическое управление
Гомельской области
Главное управление идеологической работы,
культуры и по делам молодежи облисполкома